



201701349

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej
97-410 KLESZCZÓW
ul. Osiedlowa Nr 2
tel.(044) 731-31-27, fax(044) 731-34-99
NIP 769-18-97-998

RADA GMINY KLESZCZÓW

26
03.02.10 11

URZĄD GMINY W KLESZCZOWIE	
KANCELARIA OGÓLNA	
WPŁYNĘŁO	
Dnia	03. 02. 2017
Nr	1339 / M
Podpis	<i>Ru</i>

GOPS.0031.02.2017

Kleszczów, dn.03.02.2017 r.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kleszczowie przedkłada projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie jednorazowe zapomogi z tytułu urodzenia dziecka wraz z uzasadnieniem.

Z poważaniem

p.o. KIEROWNIK
Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
Maria Bujacz
Maria Bujacz

Otrzymują:

1. Adresat
2. A/a

**UCHWAŁA NR/2017
RADY GMINY KLESZCZÓW**

z dnia 2017 r.

w przedmiocie zmiany uchwały nr VI/56/2015 Rady Gminy Kleszczów z dnia 31 marca 2015 roku w sprawie jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), i art. 22a ust. 1, 3 i 5 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114) Rada Gminy Kleszczów uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale nr VI/56/2015 Rady Gminy Kleszczów z dnia 31 marca 2015 roku w sprawie jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka (Dz. Urz. Woj. łódzkiego z dnia 15.04.2015 r. poz. 1540) wprowadza się następujące zmiany:

1. § 4. otrzymuje brzmienie: *Zapomoga przysługuje osobom wymienionym w § 1 i § 2 jeżeli osoba ubiegająca się zamieszkuje w sposób nieprzerwany przed urodzeniem się dziecka, w Gminie Kleszczów przez okres co najmniej 12 miesięcy przed dniem porodu i nadal zamieszkuje wraz z dzieckiem w Gminie Kleszczów w chwili składania wniosku o zapomogę oraz spełnia powyższy warunek w chwili wydania ostatecznej decyzji rozstrzygającej wniosek o przyznanie zapomogi;*
2. § 7 otrzymuje brzmienie: *W celu weryfikacji uprawnień do uzyskania świadczenia wnioskujący:*
 1. *przedstawia pierwszą stronę złożonego zeznania PIT za rok poprzedzający narodzin dziecka oraz ewentualne zeznanie PIT złożone po urodzeniu się dziecka;*
 2. *przedstawia formularz ZAP3 złożony do Urzędu Skarbowego w związku z zamieszkaniem na terenie Gminy Kleszczów albo inny dokument związany z obowiązkiem podatkowym w jakim osoba wskazała nowe miejsce zamieszkania Urzędowi Skarbowemu – w przypadku, jeśli z oświadczenia o zamieszkiwaniu na terenie Gminy Kleszczów wynika, iż rozpoczął zamieszkiwanie na terenie Gminy w trakcie roku kalendarzowego poprzedzającego urodzenie się dziecka,*
 3. *przedstawia inne dokumenty potwierdzające zamieszkiwanie na terenie Gminy Kleszczów (np. deklarację odbioru odpadów komunalnych, umowy cywilnoprawne, umowy potwierdzające tytuł do lokalu na terenie Gminy Kleszczów, faktury i rachunki lub inne dokumenty wskazane przez organ);*

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kleszczów;

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego

.....

OPINIA PRAWNA DOT. PROJEKTU ZMIANY UCHWAŁY NR VI/56/2015

Rady Gminy Kleszczów z dnia 31 marca 2015 roku w sprawie jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka

Gmina Kleszczów, korzystając z możliwości przewidzianej w przepisie art. 22a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz.U.2016.1518 ze zm.) przewiduje możliwość przyznania zapomogi, tzw. "samorządowego becikowego" dla mieszkańców Gminy Kleszczów. Uwzględniając kwotę zapomogi wynoszącą 4.000,00 zł od pewnego czasu zauważalna jest tendencja do składania wniosków o przyznanie zapomogi, przez osoby nie zamieszkujące na terenie Gminy Kleszczów, lecz - w ocenie Organu rozpatrującego – stwarzające tylko pozory takiego zamieszkiwania, poprzez meldowanie się na terenie Gminy Kleszczów tuż po powzięciu wiedzy o zajściu w ciążę.

Zgodnie z art. 25 k.c. miejszem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba przebywa z zamiarem stałego pobytu. Co więcej, zgodnie z art. 28 k.c. można mieć tylko jedno miejsce zamieszkania. Co niezmiernie ważne, miejsce zamieszkania należy wyraźnie oddzielić i odróżnić od innego pojęcia, jakim jest miejsce zameldowania. Miejsce zameldowania ma całkowicie odmienny, bo prawnoadministracyjny, a nie cywilnoprawny charakter. Zameldowanie jest niejako czynnością techniczną – wpisem w dokumentacji, natomiast zamieszkanie to przebywanie w określonym miejscu z zamiarem stałego pobytu. O ile więc o miejscu zamieszkania decydują przesłanki faktyczne (fakt przebywania w określonym miejscu), zameldowanie uzależnione jest od dopełnienia pewnych przewidzianych prawem formalności (wypełnienia stosownej dokumentacji). Co także istotne, doniosłość prawna związana z obowiązkiem meldunkowym w ostatnich latach maleje, a sam obowiązek meldunkowy jakkolwiek formalnie jeszcze istnieje, zostanie zniesiony od dnia 1 stycznia 2018 r. (termin przesunięty z dnia 1 stycznia 2016 r.)

Podstawowym problemem w sprawach o przyznanie zapomogi jest udowodnienie faktu zamieszkiwania (bądź ewentualnego niezamieszkiwania) na terenie Gminy Kleszczów. **Należy podkreślić, iż w punktu widzenia przyznania zapomogi istotne znaczenie ma wyłącznie miejsce zamieszkania (zaś miejsce zameldowania pozostaje bez jakiegokolwiek znaczenia).**

O ile zameldowanie udowodnić jest bardzo łatwo (wystarczy zweryfikować dokumentację meldunkową), zamieszkanie nastęrcza o wiele więcej trudności, bowiem co do zasady nie znajduje odzwierciedlenia w żadnych dokumentach – polega na wykazaniu sytuacji faktycznej. Uwzględniając trudności w dowodzeniu faktu zamieszkiwania w określonym miejscu, niezbędnym jest wprowadzenie do aktualnie obowiązującej uchwały zmian dających szersze spektrum środków dowodowych pozwalających na weryfikację zamieszkiwania.

Aktualne brzmienie uchwały w istocie pozbawia organ prowadzący postępowanie rzeczywistych możliwości sprawdzenia, czy dana osoba faktycznie spełnia warunek przyznania zapomogi w postaci zamieszkiwania w Gminie Kleszczów. Dotychczas obowiązujące przepisy nakazywały bowiem, aby wnioskodawca zamieszkiwał na terenie Gminy Kleszczów na 12 miesięcy przed zgłoszeniem wniosku oraz jedynie w chwili zgłoszenia wniosku. Taka redakcja uchwały czyniła, iż wnioskodawca uprawniony był do zmiany miejsca zamieszkania tuż po zgłoszeniu wniosku, udaremniając możliwość sprawdzenia - chociażby w drodze oględzin - faktycznego zamieszkiwania w trakcie postępowania. Mówiąc obrazowo – osoba składająca wniosek mogła wprost wskazać, iż bezpośrednio po złożeniu wniosku (nawet tego samego dnia) zaprzestanie zamieszkiwać w Gminie Kleszczów, przez co decyzja w istocie wydawana była jedynie w oparciu o oświadczenie wnioskodawcy, iż na terenie Gminy zamieszkiwał, czego nie dało się sprawdzić dostępnymi środkami.

Proponowane brzmienie przepisu uchwały w zakresie czasu obowiązkowego zamieszkiwania (tj. nie tylko obowiązek zamieszkiwania w dniu zgłoszenia wniosku o przyznanie zapomogi, lecz zamieszkiwania nie krócej niż do czasu wydania zakończenia postępowania w sprawie przyznania zapomogi) pozwoli na przeprowadzenie przez organ administracyjny kontroli stanu faktycznego (tj. weryfikacji czy dana osoba faktycznie zamieszkuje, czy jedynie stwarza pozory przebywania w określonym miejscu w celu uzyskania nienależnych środków) zgodnie z obowiązującymi przepisami procedury administracyjnej, co pomoże udaremnić przyznanie zapomogi osobom faktycznie nie zamieszkującym w Gminie Kleszczów i próbującym uzyskać nienależne świadczenie. Dotychczas obowiązujące brzmienie zmienionego przepisu uchwały z założenia wyklucza możliwość dokonania skutecznych oględzin i weryfikacji zamieszkiwania.

Jednocześnie wprowadzono zmianę redakcyjną w przepisie § 4. Dotychczasowe brzmienie było nieprawidłowe, albowiem nie jest możliwe zamieszkiwanie wraz z dzieckiem w okresie 12 miesięcy przed porodem. Aktualne brzmienie rozstrzyga powyższą nieprawidłowość.

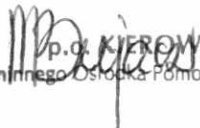
Uwzględniając dotychczasową praktykę osób "fikcyjnie zamieszkujących" na terenie Gminy Kleszczów w celu uzyskania zapomogi, zauważalna jest tendencja do „rozpoczęcia zamieszkiwania w Gminie” jedynie w niezbędnym czasie (tj. rozpoczęcie zamieszkiwania na 12 miesięcy przed urodzeniem się dziecka). Dane o zamieszkiwaniu stanowią jednak informacje istotne dla organów podatkowych, które podobnie jak w przypadku zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka – zainteresowane są wiedzą o miejscu zamieszkania (a nie zameldowania). Informacje te wskazuje się w zeznaniu podatkowym, zaś w przypadku zmiany miejsca zamieszkania w trakcie roku podatkowego – należy o tym odrębnie poinformować. Mianowicie w przypadku wcześniejszego zamieszkiwania przez określoną osobę w innym miejscu, aniżeli na terenie Gminy Kleszczów, po zmianie miejsca zamieszkania osoba ta obowiązana jest do aktualizacji swoich danych względem Urzędu Skarbowego i ujawnienia nowego miejsca zamieszkania w formularzu ZAP3 bądź innym dokumencie związanym z obowiązkiem podatkowym. Zgodnie bowiem z przepisami ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników (art. 9 ust. 1 oraz

1d), każda zmiana stanu faktycznego winna zostać zgłoszona w terminie 7 dni od jej zaistnienia - w szczególności obowiązek ten dotyczy zmiany miejsca zamieszkania.

Przedstawiając obrazowo: np. jeśli urodzenie się dziecka miało miejsce w czerwcu 2016 r., do wniosku o zapomogę dołączyć należy PIT za rok 2015 (który składa się w kwietniu 2016 r.) Aby otrzymać zapomogę osoba wnioskująca winna zamieszkiwać na terenie Gminy co najmniej od czerwca 2015 r. Jeśli osoba deklaruje, iż rozpoczęła zamieszkiwanie na terenie Gminy w roku 2015, obowiązana była złożyć zawiadomienie ZAP3 wykazujące ten fakt względem organów podatkowych.

Tym samym wprowadzenie wymogu przedłożenia formularza aktualizacyjnego ZAP3 w przypadku wnioskodawców, którzy zamieszkali na terenie Gminy Kleszczów w roku poprzedzającym urodzenie się dziecka, stanowi dodatkowy środek dowodowy pozwalający organowi ustalić, czy i kiedy osoba faktycznie miejsce zamieszkania rzeczywiście zmieniła. Z kolei wskazanie, iż formularz taki nie został złożony oraz podanie tego powodów zostanie ocenione stosownie do okoliczności sprawy i innych zgromadzonych w sprawie dowodów.

Ostatnią z proponowanych zmian jest wprowadzenie obowiązku przedkładania przez wnioskodawców wszelkich innych dowodów potwierdzających zamieszkiwanie na terenie Gminy Kleszczów w przypadku ich posiadania. W ocenie projektodawcy wyartykułowanie obowiązku wnioskodawcy dowodzenia faktu zamieszkiwania wszelkimi innymi środkami dowodowymi może wpłynąć mobilizująco na osoby wnioskujące faktycznie zamieszkujące na terenie Gminy Kleszczów i przedstawianie przez te osoby również innych dokumentów (np. otrzymywaną korespondencję, rachunki, deklaracje, polisy ubezpieczenia, dowody rejestracyjne pojazdów, umowy cywilnoprawne i in.), których z całą pewnością nie będą w stanie przedstawić osoby zameldowane na terenie Gminy Kleszczów jedynie w celu uzyskania zapomogi. Niesprostanie rzeczonemu obowiązkowi nie doprowadzi z kolei do ujemnych skutków dla wnioskodawcy - z założenia może jedynie poprawić jego sytuację i zapobiec powstaniu wątpliwości wymagających wyjaśnienia w toku postępowania o przyznanie zapomogi.


p.o. KIEROWNIK
Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
Maria Bułacz